

重修兩淮鹽法志

兩淮鹽法志卷一百五

徵權門

淮南就場徵課

淮南鹽行六省引地最廣軍興片引不行癸丑歲始行就場徵課法繼改設局抽稅俱無成效蓋烽煙滿目海濱沃區且思莫保遑問生業是時竈戶迫於饑寒私梟未從寇賊幸矣廼於無可設法之中作暫時權宜之計數年中擬議章程其可述者亦聊存梗概云爾志就場徵課

咸豐三年九月鹽政怡良奏竊照淮南鹽務訪聞前督臣

陸建瀛因商力困乏奏請改行票鹽以加斤減價權宜變通當試行之初楚省乏鹽行銷尙旺辦運不及兩年岸鹽卽見壅積餉課愈見支絀是淮南誠不能改票上年接辦辛亥新綱又經奏請仍復四百斤舊制以六百斤出場之鹽作爲引半完課并委員赴岸督銷辦理能否妥善無從知悉嗣後逆匪由湖廣竄至九江安徽江甯并陷鎮江揚州兩府不特淮南引地無不被其蹂躪卽商人之居於鎮揚二郡者十有八九亦悉遭荼毒以致鹽務更形敗壞伏思淮南引界例行湖廣江西安徽江蘇四省全從瓜洲儀徵出江今江路梗塞片引不行

課稅全虛窮民歇業其竭蹶情形幾至無從救援然以國課支絀軍需浩繁之際若不於無可籌畫之中急思補救非獨餉需無出且恐鹽務全局從此蕩然將來更難收拾前經飭行署兩淮運司郭沛霖督同監掣分司等官悉心籌議去後茲據詳稱見在江路梗塞商販裹足官鹽片引不行場鹽無商收買私販乘閒肆起似應格外議減科則以廣招徠且見在商販運鹽應由長江北岸出江都縣屬之白塔河等口渡江經常州鎮江兩府所屬各口岸行抵東壩起駁換船直達蕪湖出江繞道運行駁費一切更形加重尤非輕減科則不足以示體

恤擬請試行就場收課之法仍照辛亥綱以六百斤出
場作爲引半完課每大引一引除應徵報部正雜銀一
兩七錢三分零外酌徵經費銀四錢五分爲傾鎔解費
設卡巡緝委員薪水書役紙飯及公用等項之用每大
引共徵銀二兩一錢八分零課額旣輕以之貼補運費
之重挹此注彼各販自必樂從當可無虞窒礙至厯綱
科則雜款如京外各衙門帑利及解部紙硃等項一概
暫行停徵俟揚城收復江路無阻商販暢行再行通盤
籌畫或刪或減或酌量加徵等情并議章程前來奴才
覆核該司所議證以各處訪聞均屬實在情形合無仰

悉

恩施節項暫行試辦儻行之不便亦不難於停止奉

條批戶部建議具奏欽此嗣經部議本年七八月間臣部以兩江總督怡良疏請將壬子綱奏銷展限積引暫停而於淮南鹽務如何設法辦理并未一語籌及疊經核議就場徵課之法并鈔錄道光年間中外諸臣條議四件先後奏交該督酌量妥爲辦理復奉

上諭著兩江總督飭令運司移駐通泰適中之地督同運判場員就場徵課卽照戶部所議章程變通酌辦期於課項實有裨益等因欽此欽遵行知在案茲據該督奏請暫行試辦就

場收稅並改道運銷章程臣等當遵查該督原奏所開
條款頗屬周妥與臣部所議歷次情形亦相照合總不
外減科則以輕成本便商販以利疏銷詳悉核議歸併
七條 一據奏稱每引四百斤照辛亥綱以六百斤出
場作引半納課每大引應完報部正雜兩款錢糧一兩
七錢三分二釐零并徵經費銀四錢五分商販按引呈
繳或繳分司衙門或繳場官衙門聽商自便其分司場
官兌收後按五日一次報明運司至五百兩以上卽解
運司衙門核收等語查辛亥綱引鹽據前督臣奏明仍
復四百斤舊額以六百斤出場作引半納課此次招販

據聲敘應令查明登覆并請

旨飭下該督於照例奏銷外將運銷徵課確數按兩月一次專摺奏報以憑稽核 一據奏稱就場捆運六十斤中包外加滿耗包索六斤每大引分捆十包由運司衙門印發編號三聯大票交分司加印分別填明發場轉給至商販請運聽其赴分司場官衙門先遞手本填明價定某場某垣鹽若干引應完錢糧經費若干兩繳清後卽發給大票捆運等語查捆運鹽斤暨外加滿耗包索斤兩核與成案相符其由運司衙門印發三聯大票分別發給以及商販請運鹽斤完繳錢糧給票捆運各事宜均係外辦章程應令該督飭屬妥爲辦理總期商販樂

從源源接濟是爲至要 一據奏稱鹽運出場請於如皋縣之許家壩泰州之滕家壩江都縣之白塔河三處設卡稱掣稽查此外出江支港概不准行并頒發卡員鈐記以憑截票蓋鈐商販如不赴卡蓋鈐徑自出江者卽以私論所有卡員均歸泰壩官稽查存卡照票由卡員呈繳泰壩官核銷每卡設委員一人專司其事其書役稱手鉤攔人等均由泰壩撥給等語查半載以來淮南官引不行私鹽充斥已不問可知此次改設運道尤以嚴杜私販爲第一義旣據該督定在如皋之許家壩泰州之滕家壩江都之白塔河三處設卡稱掣此外出

江支港應認真稽查杜其偷越所有三處按票驗截其存下照票卽由卡員呈繳泰壩核銷如有商販不赴卡蓋鈐徑自出江者卽以私論照例治罪毋許諱飾儻卡員有徇私故縱及失察書役包賄情弊責成運司據實詳由該督嚴參其書役稱手鉤損人等均由泰壩撥給卽責成泰壩官暨該委員嚴加管束毋許需索滋擾以致商販裹足不前 一據奏稱委員薪水院司巡緝實號經費通泰分司各衙門經費書役紙張工食均在四錢五分內提用如有贏餘卽留備活支各款如尙不敷卽隨時酌籌彌補總不准任意加徵致滋擾累等語查

見徵經費每引四錢五分委員薪水院司巡緝賞號泰
壩分司各衙門經費書役紙張工食何須如此之多惟
此次就場徵課甫經開辦商販至者尙稀經費入者必
少姑准照辦此外如有任意加徵應以贓論 一據奏
稱改道運行除江甘五岸聽其行銷如有願赴淮南引
地楚西安徽各岸行銷者鹽船出江後應駛抵南岸經
過浙江地方不准私自售賣占礙浙鹽銷路違者以私
論如有地方差役及鄰勇士棍藉緝私及查拏奸細爲
名沿途留難譌索稍不遂意輒聚眾搶劫捆縛事主此
等刁風不可不盡法懲治應卽分別咨行經過浙引地

方嚴密查拏并許商販於所在地方有司衙門呈告從重懲辦等語查淮浙毘連引地如蘇松常鎮四府離淮近而去浙遠欲民之銷浙引而不食淮私本屬勉強見在就場徵課科則既輕鹽價頓減其鹽船出江後經過浙引地方誠難保其一無占礙應令咨行所過地方官嚴密稽查不准侵越致礙浙引銷路違者以私論但地方差役人等不准藉緝私及查拏奸細爲名沿途留難訛索甚至有聚眾搶劫之弊并令地方官一體查緝分別懲辦 一據奏稱近場州縣除江都甘泉高郵寶應泰興五州縣額銷食鹽一萬五千一百九十四引其餘

如泰州東臺興化鹽城阜甯通州如皋七州縣向無行銷額引例准就竈買食零鹽今擬課歸場徵若不稍立禁防難保奸民不藉端影射積圉濟私應將近場食鹽改歸就垣撥買俾竈產之鹽顆粒歸垣庶奸販無從影射等語查向來私鹽之多由商販夾帶者十有二三由場竈售銷者十有五六蓋緣近場州縣就竈買食零鹽遂爲奸民影射地步今旣課歸場收自應予以禁防除江甘高寶泰五州縣向銷食鹽不計外其餘七州縣應准將就場食鹽改歸就垣撥買俾竈產歸垣以杜積圉濟私之弊 一據奏稱泰壩上下河停泊各鹽船係已

經完課之引有願繳就場徵課錢糧者聽其在泰壩官衙完納解捆六十斤中包卽由泰壩官向分司移取大票給發護運俟江路通行准其照引補運無須再納錢糧等語則是目前似涉重徵日後必多影射原奏尙未明晰是否因舊時完課之鹽係屬大包新納場稅之鹽係屬中包必須另納改捆抑已經抵壩之鹽係屬引票見出場之鹽係用大票必須畫一以便稽查應令該督將辦法詳悉確查卽日咨覆核辦奉

旨依議欽此

咸豐四年五月鹽政怡良奏據兼署運司郭沛霖詳稱上

年粵賊竄踞江甯鎮揚三郡淮南片引不行當將壬子
新綱奏銷限期展俟軍務告竣再行開辦詳請奏奉
硃批著俟江省軍務稍定卽行趕辦戶部知道欽此欽遵在案
嗣因三郡久羈克復不得已議行就場徵課之法繞道
浙鹽引地由溧陽之東壩出江原望江路可通爲得尺
則尺得寸則寸之計不過於無可如何之時急思補救
其時淮南展限開綱已奏奉

諭旨無庸辦理奏銷又湖廣江西等省均借食鄰鹽淮南額引
業已離析破碎亦無從辦理奏銷是以初次出詳之時
應否奏銷一層漏未聲請惟係暫爲試行未能確有把

握當令據實聲請如行之不便不難停止奏明在案乃甫經詳奏之後旋聞蕪湖安慶九江黃州漢陽等處相繼失陷挾貲商販聞風遠遁離務勢不可爲卽於奉到部覆時將未能依限如額造報情形據實詳奏然猶冀賊氛漸遠銷路或可漸通仍一面設法招徠委員倡導詎意數月以來蕪湖以上江路仍然梗塞烽煙滿地鹽市不行委員旣不能載鹽出江卽無從銷售徘徊東壩日復一日坐食耗資大虧成本商販更因之裹足獨有流離僅存之舊商十餘人難任避匿卽經委員傳提認辦不及十分之一而各商復以兵燹餘生家資罄盡兼

之鹽無銷路課無來源紛紛呈訴追比數月核計僅止
四萬兩有奇以後徵輸更屬日難一日此辦理就場徵
課萬分竭蹶之實在情形也今奉部議飭卽依限如額
造報等因在部中綜理度支原以課額有常造報亦有
限期不容稍違定制顧江路不通鹺務總難措手若猶
緘默不言將來短課尤鉅獲咎綦重竊思淮南二十場
雖稱完善第係產鹽之區並非銷鹽之地況竈丁數十
萬專藉煎鹽爲生今則場商無資收鹽竈戶失業正籌
撫恤之方實無轉輸之策至謂揚郡儀徵相繼收復引
鹽大可暢行不知揚儀沿江一帶如瓜州老虎涇等處

逆匪屯泊如故迤上更不可問安徽一帶大江中阻引
鹽何由暢銷且湖北請食川鹽湖南請食粵鹽江西請
食浙閩之鹽皆奉部准行此數省如何運銷徵納無從
核查若仍將湖北等省售銷之鹽統歸淮南造報則辦
理未能畫一又全非運司經手難於核算數目若舍此
數省專責淮南如額造報則淮南引地大半分屬鄰省
又何以符造報原額數目所有就場徵課一案雖經徵
收四萬餘兩皆由認運勒限追繳并非因暢銷而得此
時江路仍然梗塞實在未能遵照部議依限如額造報
惟有據實詳請將淮南壬子新綱仍遵前奉

俟江省軍務稍定卽行趕辦至此次就場徵課并非開辦新綱仍懇儘徵儘解邀免照例奏銷其東壩運鹽一節見今該處逼近賊氛又係浙引地界倡導之鹽旣難銷售若不預爲查禁轉恐奸細混迹接濟賊食應請卽行停止查此次科則之輕爲從來所未有原冀大減成本招徠商販而江路不通販終不至實無辦法其舊商所認之引雖爲數無多且實無有力完繳之商惟業已派認未便中輟自應仍照見行科則源源催追納課俟運道稍通再令捆運不得以鹽無銷路課無來源藉口仍將完納之數按兩月一次報部以備查考等情奴才

復加察核係屬實情所有淮南未能依限如額奏銷緣由恭摺具奏奉

硃批戶部速議具奏欽此旋經戶部議覆就場徵課事宜應令該督仍照臣部上年覆准章程將徵課確數按兩月一次專摺奏報以憑稽核所有二八兩月奏銷應暫准其停免惟思場課之議原因江路梗塞銷運維艱而產鹽各場尙屬完善儻仍聽私煎私售盡撤藩籬殊於鹺務大有關係是以力求因時制宜之法期於化私爲官今官鹽滯銷自必由於私販充斥該督等如果認真補救實力緝私何至片引不行一籌莫展且所收課稅本無

須拘定商名但交一引之課准運一引之鹽若止責令
舊商派認正課亦非所以廣招徠況就場徵課原係就
產鹽之區隨鹽隨稅聽其運銷淮南通泰二十場某場
約可產鹽若干徵課若干該督節次摺內并未一語聲
敘乃始而改道東壩繼復停止運鹽不問鹽之所自出
第知引之不能行至謂數月以來收過四萬餘兩皆由
認運勒追非因暢銷而得殊不思淮南鹽課甲於天下
豈獲此區區者遂以塞責相應請

旨飭令該督將見辦就場收稅鹽課督同運使妥爲經理如查
有運判場員得規包庇并不按引徵課者立即指名嚴

參儻該署運司不知振作甚或扶同徇隱亦卽據實參奏以肅鹺綱抑更有請者見在江省大兵雲集無一非食鹽之人卽無一非銷鹽之地擬請

敕下該督轉飭運使迅卽籌撥准引運赴琦善向榮等軍營計口授鹽俾資抵餉似於

國計軍儲兩有裨益奉

旨依議欽此

咸豐四年十月戶部議覆兩江總督怡良奏請就場抽稅一摺據該督轉據署運使郭沛霖詳稱淮南鹽務擬飭各場一體設廠抽稅按鹽百斤抽稅錢三百文以二百

四十文作爲報撥正稅以六十文作爲外銷經費等語
臣等查核署運司擬令各場設厰抽稅並易引爲斤以
便小販自係因時變通辦法至應抽稅項前經該督核
定每引止徵報部正雜并經費銀二兩一錢八分二釐
零其餘京外各衙門帑利等項概行停徵較之原定科
則已屬格外減輕何得仍以總無辦法爲詞再行請減
且查每鹽百斤抽稅錢三百文以四百斤作一引計算
每引僅抽稅錢一千二百文與該督初奏每引徵銀二
兩一錢八分二釐零不及十分之三該運司綜理鹺務
并不通盤籌畫惟以核減稅程爲補救目前之策似專

爲便販恤竈計并未能籌及裕課之法其所稱能否運銷尙無把握須試辦三箇月再行察看之處顯係因抽稅太少恐干駁斥預爲諉卸地步查設廠抽稅原期於裕課恤民兩有裨益今每鹽百斤僅抽稅錢三百文鹽課從此愈絀各項要款無從撥解卽目下軍需亦難期接濟臣等公同商酌淮南此次設廠抽稅應請

旨敕下兩江總督轉飭署運司仍照上年原定四百斤作爲一引徵銀二兩一錢八分有奇章程每鹽百斤抽稅銀五錢四分五釐零如商販交納見錢仍以錢合銀照該處時價核算以符定章而裕課項所謂每鹽百斤抽稅錢

三百文與該督原定徵課數目多寡懸殊應無庸議再
所稱鹽以百斤起票由司造就大票給分司轉發各場
隨時填給票根送司備查等語查淮南收課引目例有
定額此次易引爲斤改引爲票其售銷若干部中無從
稽考應令該督轉飭將淮南每年額定應領引數仍舊
赴部請領所發票數仍按四百斤作爲一引計算核實
報銷并將截下票根一併送部以憑查核餘准照辦奉

旨依議欽此

咸豐五年正月鹽政怡良奏據署運使郭沛霖詳稱伏查
就場抽稅一案除附場食鹽一節奏准部覆已分飭場

卡委員遵照外惟思課從鹽出鹽有銷路斯課有來源
淮南銷鹽之地以江廣爲大宗自逆賊竄擾長江引地
隔絕南漕大局遂至無可通籌署司履任後博咨羣議
詳辦就場徵課繞道東壩出江原冀藉可上達江廣乃
甫經詳請具奏而蕪湖安慶九江又復相繼失守東壩
以上江路仍是不通舊商勉納十餘萬兩之課而未能
運鹽新販憚於冒險不肯認運二十場貧竈窮丁有鹽
無售其勢岌岌不可終日是以酌量變通行設廠抽稅
之法專爲便小販以恤竈艱起見原未敢議及裕課也
一面詳咨浙江巡撫借道浙地運鹽江西以求漸復引

地乃於未奉部議之先卽經浙省以借道一議窒礙難行咨覆今出江稅鹽一節又奉部議令照就場徵課科則徵收如果可以遵行於課項自不無裨益惟是東壩以上江路仍然不通銷鹽無路鹽價低賤異常小販無利可圖照三百文抽稅已屬未見踊躍計截至奉文之日止試辦將屆二月據各場卡摺報稅錢二萬數千餘串而岸鹽稅錢僅居其三是辦理毫無把握之明證若更議加徵竊恐有名無實所有部議出江岸鹽照就場徵課科則核計鹽斤錢價抽收之處目前竟不能行惟加稅旣屬萬難而抽稅勢難中止緣竈戶煎丁忙工人

等數逾億萬以鹽爲生兩年停運以來困苦頗連不堪
言狀今借道浙地運鹽之策旣不能行若岸鹽抽稅又
復停止僅恃附場食鹽銷售無幾無以爲生此等愚蠹
庸民平時愍不畏法值此多事之時而又爲飢所迫任
意透私屢拏不戢設竟絕其生路慘切激變害何可言
出江稅鹽雖一時未能有效而貧竈窮丁有所希冀尙
可藉以維繫其心舍此別無撫竈長策且場鹽停運兩
年爲從來所未有引地久懸竈情困苦目睹情形不得
不權宜變通弭患未萌一經江路肅清不難停止於淮
南鹺務大局並未違礙請將東壩出江岸鹽仍照原奏

每百斤抽稅錢三百文以二百四十文作爲報部正稅以六十文作爲外銷經費以安窮竈而弭患萌等情詳請覆奏前來奴才覆核該署司所詳均屬實情仰懇天恩俯准將東壩出江岸鹽仍照前奏辦理一俟江路肅清卽行奏明停止奉

硃批戶部議奏欽此旋經戶部議准試辦

咸豐五年九月湖南巡撫駱秉章奏自逆賊竄湖廣擾江皖而陷金陵長江梗塞鹽斤引不抵楚岸者三年於茲矣湖南一省例食淮鹽州縣十居七八從前無事之時商民販運穀米煤炭桐油竹木紙鐵及各土產運赴

漢口銷售易鹽而歸分銷各岸計淮南之鹽銷數多者
惟湖南爲最每年正引之外尙融銷湖北之引十餘萬
論者每謂淮南引鹽行銷西岸漢岸而其實湖南從漢
岸分銷幾敵淮綱之半誠以江西有粵鹽浙鹽閩鹽之
侵灌湖南則距產鹽各省稍遠而川粵之私又有三峽
五嶺之險爲之阻隔侵灌較難故行銷淮鹽較江西湖
北爲尤暢也自江淮道梗淮南片引不到兩粵多故粵
鹽亦不時至而鹽價日昂四民重困湖南爲產米之鄉
近年稍稱豐稔穀賤如泥又武漢屢陷米糧無路行銷
賣穀一石買鹽不能十斤終歲勤動求免茹淡之苦而

不得如是而農困商販貿遷阻滯生計蕭條向之商賈
今變而爲窮民向之小販今變而爲乞丐如是而商困
兵勇出征鹽與銀並重旣不能齎鹽自隨勢必隨地購
買近則墟市荒儉購買維艱南人數日不嘗鹽味筋力
疲乏甚或腫骸成疾如是而兵勇亦困此患之中於湖
南者也淮南各場煮海爲業丁竈而外窮民賴以營運
爲生者奚啻數十萬眾頻年片引不行各場皚素山積
積鹽一斤僅易一錢尙苦無多銷售生理日窮坐以待
盡上年兩江督臣怡良曾經據實陳奏急以恤丁爲請
其竭蹶可想此患之中於江南者也

國家兩淮鹽課正雜各款每歲共銀六百餘萬兩爲經入一大宗三載以來兵餉增數千萬之出鹽課失二千萬之入兵事方殷餉源早涸用兵各省均切隱憂武有七德豐財居一財不能豐且日憂饑潰主兵之臣以乏餉而號令難行負戈之士以乏餉而壯氣易餒兵勇之應裁者以欠餉而不能裁事機之應辦者以欠餉而不能辦錢糧漕折追呼急而民力難支捐輸釐金索括頻而膏脂已竭日復一日何堪設想此患之中於

國家者也且自古鹽筴之利歸官則利權一而國用紓歸民則豪滑橫而民生蹙事勢所必然也今淮鹽之利不

致准明 生有尤易致果

納課較之地丁漕米尤無追呼徵比之煩但令成本輕
減足以敵私小民盡食官鹽卽小民盡完

國課是有益於

國有益於民爲

皇上俞允第所請三萬引爲數甚少濟江西民食尙且不足更
何能波及湖南曾國藩非不知浙鹽三萬引無濟江楚
兩岸之需亦非不知淮鹽較浙鹽成本更輕行銷易暢

特以淮鹽運銷楚岸必假道浙河浙中官商方暗侵淮南引地爲浙鹽壟斷之計必將藉淮鹽入浙侵灌浙江引地爲言危詞聳聽其勢終扞格而難行不如卽借浙鹽稍資軍需之接濟臣愚則以浙省所產之鹽斷不足敷江楚民食而於軍需裨益無多不若採買淮鹽於民食有不匱之源而於剿賊機宜及各省軍需尤有裨益且湖南旣例食淮鹽之地淮鹽又係行銷湖南之引浙鹽可借淮鹽豈反不可行應請

敕下兩江督臣轉飭運司郭沛霖監掣同知許惇詩運判洪國柱鹽大使萬啟彬陳本鎮等設法倡導勸諭各場有鹽

之商先運一十萬引趕赴湖南全省兵民得免淡食之苦其應納之課以一半由兩淮投納以一半歸湖南投納以充兵餉在戶部以失課之鹽抵餉無俟仰屋而籌在江楚以滯銷之引變銀不至束手待盡不獨江楚兵民商賈兩有裨益且於數省軍務大有轉機至淮鹽由浙河轉運湖南經過江西亦係淮鹽引地原無慮其侵灌惟由蘇過浙必經浙河係浙鹽引地然程途僅止三百餘里責成領運之商督運之官限以程期亦無難杜其侵灌且楚岸鹽價倍昂於浙商人惟利是趨豈肯以貴銷楚岸之鹽賤售浙岸以人情物理推之似可毋庸

過慮如果試行有效湖南所收鹽課漸有成數則東征水陸兩軍亦有可指之餉臣斷不敢稍存畛域置大局於不顧當此時局艱難萬狀之時公家之利豈可知而不爲若身任封疆而徒顧一隅私計致所濟者小而所誤者大是何異於鹽商各護引岸之見乎並懇

諭浙江撫臣及鹽務諸臣毋爲奸商私議者所脅持則東南大局幸甚經部議覆伏查淮南鹽引自逆匪竄入長江銷路梗阻經臣部奏請將淮南鹽課責成該署運司郭沛霖力求因地制宜辦法並令查照明臣王守仁以鹽濟餉之法悉心經理又於議覆兩江總督怡良奏請准鹽

試辦就場徵課各摺內飭令該運司將淮南鹽務力圖整頓以期鹽課日有起色嗣於上年冬閒據該督奏請改爲設廠抽稅每鹽百斤抽稅錢三百文等因復經臣部核准並令設法疎銷各在案至江西湖廣等省因淮南片引不行經前署湖廣督臣張亮基幫辦軍務雲貴督臣羅繞典前任江西撫臣張芾等奏請借撥川粵閩浙等省鹽斤以資接濟並本年四月閒兵部侍郎曾國藩奏請撥浙鹽三萬引分銷江楚兩省用鹽抵餉各等因均經臣部奏准在案茲據湖南巡撫駱秉章以淮南片引不行於

國計民生兵餉大有關係並以湖南例食淮鹽自淮鹽片引不到鹽價日昂四民重困農民賣穀一石買鹽不能十斤不免茹淡之苦前曾國藩請借浙鹽三萬引爲數甚少無濟江楚兩岸之需請由兩淮運司郭沛霖等設法倡導勸諭各場有鹽之商先運十萬引趕赴湖南其應納之課以一半由兩淮投納以一半歸湖南投納藉充兵餉至淮鹽由浙河轉運湖南經過江西亦係淮鹽引地無虞侵灌惟由蘇過浙必經浙河係浙鹽引地程途僅止三百餘里責成領運之商督運之官限以程期亦無難杜其侵灌等語奏奉

諭旨交臣等會同速議具奏臣等查湖南長沙等府屬行銷淮
鹽者共五十四州縣每年額銷二十二萬餘引照辛亥
綱以六百斤爲一大引每引止徵報部正雜兩款並經
費銀二兩一錢八分二釐共應徵銀四十八萬零誠爲
淮鹽行銷一大宗該撫駱秉章以淮南片引不行楚南
之民需鹽甚亟請撥運淮鹽十萬引運赴湖南銷售以
濟民食並藉補

國課軍餉之不足所奏誠不爲無見惟聲請由兩淮運使
等設法倡導勸諭各場有鹽之商運赴一節查淮南自
改票以後商人已早星散此次撥運淮鹽自應責成官

爲運辨應請

敕下兩江總督轉飭該署運使郭沛霖監掣同知許惇詩等於文到日卽行備鹽十萬引解赴楚南先將淮鹽起運日期及委員姓名知會湖南巡撫並咨報臣部再此項淮鹽運赴楚南必經過浙鹽引地侵灌之弊不可不防應令兩江總督責成督運之官嚴飭各船戶經過浙引地方不准片刻停泊並令浙江江蘇各巡撫專派分司鹽場各官及得力員弁於沿河扼要處所實力稽查並催各鹽船趕緊駛行不得稍有逗遛似此互相防範庶淮鹽假道浙鹽引地可免侵灌之患至撥運淮鹽十萬引

所需成本運本應令該運使等先行籌墊查淮南各場產鹽素旺見據湖南巡撫奏稱淮鹽皚素山積鹽一斤僅易錢一文是成本甚輕惟由淮南運赴湖南運腳較重然此項鹽斤運楚該省鹽價甚昂除完引課外成本運本不患無著運鹽到楚日按照該省見時鹽價核計十萬引共得價若干一面由湖南巡撫咨報一面由兩江總督報部查核所有銷鹽價值應令先完引課銀兩以一半由湖南投納其餘一半由兩淮投納解充京餉下賸之銀扣完所墊成本運本仍將原墊實數開具報部至此次撥運湖南鹽引係淮南應辦之務責無旁貸

三年淮鹽繞道浙引地界由東壩出江赴江西各岸銷售淮私乘勢侵灌浙西杭嘉松引地幾至片引不行經前撫臣屢次咨商未經改議總以淮浙銷引同係

國課不宜過分畛域遂未奏請停止無如該省自改道以來收課寥寥官鹽仍不能到楚而杭嘉松各所淮私潑販愈形恣橫引地竟廢但猶在浙西地界未能灌入浙東之紹所自本年春閒徽州廣信迭次告警紹地銷數亦減然竭力設法尙可行銷於金陵兵餉暨本省防費海塘等款藉以補苴萬一今淮鹽再改道蘇河由浙運楚歷杭嘉松紹四所行浙地一千三百餘里官私影射

欽定四庫全書

楚水路灘多難行山路人夫不敷雇用見辦餉鹽已形
壅擠再辦茶鹽尙須設法轉運又加以淮鹽其勢斷難
並行沿途停攔徒滋偷漏抑臣更有慮者逆匪覬覦蘇
杭已非一日所賴常鎮一路嚴密稽查今十萬引淮鹽
經由蘇杭兩河以六百斤一引計之有六千萬斤之多
於江浙兩省河道舳舻轉運萬一稽查稍未周到以致
匪迹混入則時事豈堪設想夫淮南之引課湖南之餉
鹽均關

宵旰憂思而臣所以鯁鯁顧慮者不僅爲兩浙引地計更爲
東南大局計臣與運司慶濂及在省司道再四籌商意

見相同駱秉章原奏請

敕下微臣及鹽務諸臣毋爲奸商私臆所脅持臣與司道初未嘗謀及商人也謹將窒礙情形縷晰繕摺具奏

咸豐七年五月署運司郭沛霖稟查前據泰州分司運判洪國柱面稟抽稅一案量予變通請設立官棧等情當經飭令妥議章程並諭署泰州許牧會議去後旋據會稟稱遵卽博採眾議悉心商酌目前救急之計惟有設立官棧招徠集資收買發販以期辦理畫一而稅課充裕仰副整飭至意謹將設棧大概情形酌擬章程六條開摺呈核惟事屬創始難期實有把握其餘未盡事宜

當隨時稟辦等情並呈章程前來署司查淮南就場抽稅因運道未清鹽價不起加以大江南北卡局如林運本較重販戶無利可圖以致請運寥寥收稅日形短絀今據該牧等稟請酌量變通章程卽在泰州設立鹽棧商販納稅運鹽入棧發販意欲收散漫無稽之鹽而歸吾約束招股實有資之販而利其轉輸化場商之積滯以恤商卽收亭竈之煎鹽以恤竈恤竈卽以杜私杜私卽以裕課而猶慮成本稍重或至裹足不前則又以銀抵錢先半後補委員倡導黑費革除凡茲籌畫之多端總冀施行之有效但值道途未靖時事多艱能否成效

尙難預必惟有督飭所屬設法試辦務歸核實儻規模
漸立庶有補於涓埃如流弊滋多亦不難於停止原議
章程附 一場鹽改爲抽稅全賴江販通行而江販遠
來人地生疎開設局廠之徒惟利是圖罔知大局致大
販每多裹足且事權不一不能操縱在我稅課毫無把
握今擬於泰州北門外上下河適中之地設立官棧招
徠殷富糾合資本收買發販俾得事權歸一不致散漫
無稽至各販請運若干擔先完一半稅課稟請札飭分
司場官捆運赴棧其場商自願捆運赴棧或鹽多大竈
自願投棧者亦一體辦理棧鹽發賣江販抑或本棧自

運江南均照出江科則補足稅課隨時掣發大票核計
銷數共應徵稅若干連同票根埽數彙解惟見在東壩
價疲必得首先官爲倡導扳提鹽價以期販情踴躍稅
課充盈署司查商販請運時必須由司給照赴場捆重
鹽運到棧將執照繳銷以憑稽核至場卡抽稅無論大
小販均不准援照先完一半之條以杜取巧 一場商
大販運腳成本較重必須稍示體恤以利轉運擬請五
百擔以上者概准以銀上兌納庫平紋銀一兩作制錢
二千文其場下零星小販仍逐票完錢不許併計署司
查抽稅原奏係以制錢二千文作銀一兩今以銀一兩

作制錢二千文尙與原奏相符見在銀價雖較從前稍減但值此稅務疲滯之時必應稍示體恤以廣招徠至此項棧收稅銀應俟一兩月後試行有效再行詳請咨部將來奏銷時與場收錢文分別核實造報至場卡抽稅無論大小販均不准收銀解銀以昭畫一 一凡各場堆鹽不准顆粒在場發販以免跌價侵銷透漏之弊至場商售賣堆鹽後飭令該商陸續收買竈鹽完堆源源轉輸以濟後運其小販所運竈鹽如願出江卽赴棧稟請加稅換給大票如願就棧銷售照市給價均聽其便署司查堆鹽在場發販弊竇滋多今運商銷售便於

稽查竈戶有煎無收是以透私今場商售出鹽價接收
竈鹽可以濟竈杜私其收買完堆一層應責成該分司
督飭該場大使專管如查有堆鹽賣空并不歸補者卽
將該大使揭參責令賠補足數 一請擇要設卡以杜
偷漏凡有棧鹽過卡祇須驗查包數鹽票相符立予放
行不得留難需索如票少鹽多方准查辦其食鹽到卡
情願加稅出江者准其在卡補稅換給大票請委公正
之員駐卡查辦署司查見在查鹽各卡業已星羅碁布
應於何處添設卡座飭令查覆以便遴員駐卡經理
一請示禁各費并散裝鹽斤以重稅務凡大小商販概

用包捆不得散裝違者卽以私論至運鹽到棧及赴場
買鹽祇准在垣執役工人酌給飯食其餘一切黑費概
行革除如有把持需索立卽嚴拏懲辦署司查黑費增
添有累商販必應出示嚴禁密拏懲辦至散裝鹽斤易
滋弊竇亦應通飭禁止違者卽以私論 一六漫閘馬
棚灣乃出湖透私之要隘應請委員嚴行堵緝其通屬
之枰角掘石豐五場鄰近泰屬能否歸併泰棧一律辦
理應請札飭通分司籌議又此五場與泰屬之富豐梁
三場唇齒相連并請札飭通泰兩分司不分畛域互相
稽查俾杜避就而免推諉至通屬之南四場金西餘呂

亦應擇要或設卡或設棧相機籌辦以免歧異而收實效署司查六漫閘馬棚灣係在東壩引地見已飭委嚴緊緝私通屬之枌角掘石豐五場能否歸併泰棧辦理已飭通分司籌議稟復該五場旣與泰屬之富豐梁三場相連自應通泰分司互相稽查以期周密其金西餘呂四場應於何處設卡設棧亦飭通泰分司議稟察奪鹽政怡良批允試辦

謹按泰州設棧之議昉此嗣後棧務另有專篇

咸豐七年五月署運司郭沛霖詳查食鹽在場每擔完正稅一百文經費五十文今到棧加稅出江每擔應補納

正稅錢一百四十文經費十文以符岸稅二百四十文
經費六十文之案至兩擔作爲一擔過卡盤查諸多窒
礙且票根斤數不符亦難造報應卽另行給發三聯護
照并於照內將食鹽到棧補納出江岸鹽稅錢緣由聲
敘以示區別再此條係暫行試辦請俟辦有成效再行
彙同設棧原詳一併詳請咨部經鹽政何桂清批綱鹽
旣改爲就場收稅則凡出場之鹽皆應一律抽取乃有
食鹽出江之分旣多趨避迫行之無效又倡立泰州設
棧之議場商大販則以銀一兩作稅錢二千文零星小
販逐票完錢不准繳銀殊不知大商席豐履厚何以轉

行體恤小販俱係貧民何以必應剝削此等章程皆本署部堂之所未解者欲望鹽務之有起色能乎不能既經前部堂批准惟有責成該署司設法辦理不能以暫行試辦爲解也

咸豐七年六月署運司郭沛霖詳竊照淮南辦理設廠抽稅原以恤竈便販試行之始尙屬稍有所獲上年自春徂秋久旱河涸兼以營兵屢潰道路不通以致抽稅寥寥乃八月以後泰屬河道通行抽稅仍無起色既奉大部奏參查取職名業已另行詳覆伏查抽稅所以便販而小販又最易漏稅屢經詳派委員扼要立卡驗票補

稅又詳派緝私委員分段巡緝稽查似已周密惟此等小販皆海濱窮民巧於透私輕於犯法下河路徑叢雜汙港紛歧繞道避越此拏彼竄實屬散漫無稽兼之竈鹽無商收買煎丁有鹽無售遂與小販勾結爲奸禁之則深恐滋事聽之則莫可究詰若非因時制宜就見辦抽稅章程稍爲變通誠恐場竈日形廢弛稅錢日形短絀因與所屬各員詳細熟商卽據署泰州知州許道身泰州分司運判洪國柱先後稟請在於泰州設立官棧轉運場鹽令場商大販在棧納稅然後赴場捆運垣鹽到棧再行發販出江場商卽以所售垣鹽之錢收買竈

鹽還堆轉輸但慮值此時勢殷實之販裹足不前
非示以有利可圖難期踴躍擬令銀錢并收凡五百擔
以上之大販完納稅錢准其以銀一兩抵制錢二千文
并准具呈請運時先納一半到棧發販時再行補納一
半以示體恤而廣招徠其在場在卡納稅及零星小販
一概不准援照所以然者蓋欲收小販之利權而漸歸
大販收散漫之竈鹽而漸歸商垣久之大販多則私販
自少垣鹽多則竈私自少然後可以歸吾約束而不至
於散漫無稽署司詳加察看見在抽稅情形疲滯已極
設法整頓舍此實無良策當卽核議章程詳奉前憲批

准試行并聲明俟試行兩月後詳請咨部在案查自本年四月二十日開棧起至六月初五日截數已收正稅銀九千二百二十四兩七錢七分合錢一萬八千四百四十一千五百四十文又收正稅錢五千五百八十七千四百四十文銀錢併計合二萬四千二十八千九百八十文仍有應完後五分銀五千九十六兩四錢三分合錢一萬一百九十二千八百六十文一俟鹽運到棧卽可以全完綜計試行二月有餘比較上年通泰兩屬一歲之稅尙屬有盈無絀見在委員招徠殷販議辦官運似亦尙形踴躍察看泰州官棧情形如果東壩從此

無警鎮江以下江面平安可期漸有成效至泰壩各場卡自正月迄閏月中旬下旬截數不等綜計正稅錢二萬四千一百四十四千四百八十五文蓋因場務整齊故場稅亦稍有起色惟通屬出江河道五月以前尙形淺澀見甫流通自正月迄閏月中下旬截數不等綜計各場卡正稅錢僅一千九百六十三千二百二十六文已委員察看情形能否一律設棧再行詳辦此項入棧鹽稅銀錢并收應併入各場卡造報不另立棧收名目經鹽政何桂清批抽稅首重收鹽固屬成法然見准部飭令試行就場抽稅任其所之之古法適與相背且每

擔止抽稅錢三百文較之例徵鹽課不過十分之一若完銀一兩准作錢二千文照見在市價計之又減去十之三四兩月以來僅徵錢三萬四千餘串已謂見有成效本部堂實不敢深信仰見署運司喬道會同前任蘇州聯藩司體察情形詳候奏明辦理

咸豐七年十月戶部議覆兩江總督何桂清奏淮南鹽課就場徵收不能確有把握見擬酌量變通一摺臣等伏查本年閏五月鄭親王端華奏鹽課就場徵收先令兩淮兩浙試行經臣部以淮南疲壞尤甚試行應自淮南爲始議令兩江總督籌議章程覆奏辦理在案茲據該

督奏稱淮南各場止存三四成繳鹽窮竈急須售賣販戶未必坐待收買透私漏稅場員稽察難周收買竈鹽旣無有力之垣商又無庫款可以籌買竈戶貧無立錐畏法之心不敵嗜利之念就場徵課之法毫無把握等語臣等查鹽從竈出竈由商養淮南自長江梗阻商販星散竈戶旣無商接濟資本又無販多買場鹽貧乏日形實由於此若責令無力之貧竈完納有定之課款卽使日事催追究恐課懸無著原奏所稱就場徵課之法毫無把握尙係實在情形惟查前辦設卡抽稅每鹽百斤收錢三百文咸豐五年尙收稅錢八萬餘串前經臣

數准曰佳有尤易致果

裕課餉總之淮南爲撥解大宗近年課項短絀疲壞已極宜大加整頓力挽頽綱所有一切局務見據奏令運司駐劄泰州督辦應請

旨敕下該督轉飭署運司聯英等將運鹽徵課各事宜認真經理務期多收一分之課款卽多得一分之餉需不特江北糧臺藉資接濟卽應解甘肅兵餉等項亦須熟籌兼顧毋得推諉貽誤至嚴稽私鹽透漏尤爲要務應照議遴派明幹大員酌帶兵勇於東壩等處查緝如有鹽與照離或重複夾帶卽以私論拏究懲辦並查私鹽由何場透漏并將該場官嚴參此外浙江之岱私山東安東

衛之漁私既據奏稱查明侵灌浙岸蘇松常鎮太等處
並及淮南引地業經該督分咨沿江沿海水師堵拏應
令浙江山東各巡撫不分畛域轉飭一體嚴密巡緝以
杜私源而肅鹺務奉

旨依議欽此

咸豐七年十二月署運司聯英詳據總局委員稟稱竊查
淮南見定章程每鹽百斤收正稅銀一錢二分經費銀
三分商販在總局領照時納局用銀一分在場重鹽時
納銀二分五釐以爲分司場員經費每擔鹽一百斤加
漕耗十斤六擔給票一張每擔分捆兩包不准散裝各

在案各販遵守成規數月以來毫無紊亂銷市暢旺南鹽漸有起色查自出場以至東壩皆係水路計鹽雇船可以各聽販便惟至東壩後分赴各處銷售卽須起早雇車推運惟每車四包任重道遠一夫之力斷不能勝兩包則又太輕若裝三包而車礙中梁分置兩邊輕重不稱販戶頗以陸運爲難因思東壩爲販鹽總匯之所當此轉關之際必使人人樂趨咸稱便利方能倍形踴躍卑職等就其爲難之處悉心體察酌議於恪守定章之中擬請量爲變通溯查淮南在前運行綱鹽本係加二五配割名爲割引外加滷耗今擬卽師其意仍以六

擔爲一票每擔一百斤加五配割加一涵耗再加包索
五斤共計一百七十斤分爲兩包用一車裝載輕重適
宜可便推運其割引照正引之數每擔加收正雜稅銀
七分五釐每票共加收正雜稅銀四錢五分至各衙門
經費及一切雜用應請札飭各分司場員仍照正引六
擔計算不得藉割引之名另有加增局照無須更換卽
於一引計六擔之旁加用一戳註明加五配割加一涵
耗每擔兩包連包索共計庫租一百七十斤字樣是請
十五票之照卽收十五萬票之稅卽以十五萬票造報
似於裕課便販兩有裨益如蒙准行應請以咸豐八年

正月初一日爲始其在七年十二月三十日以前所請之照鹽未出場者責令通泰兩分司於捆重時每擔補收割引正雜稅七分五釐於局照上註明割引稅銀收訖數字加蓋印信以便稽查其斤兩卽照割引捆重補收之銀彙繳總局轉解合併聲明等情署司伏查所稟係爲裕課便販起見應准變通辦理經鹽政何桂清批准

咸豐九年十一月鹽政何桂清奏竊准部議淮南以酌增稅銀爲急務此外緝私抽稅各節亦皆相輔而行卽經分別咨行籌議詳辦並與運司聯英疊次往返函商茲

據該運司詳稱督飭總局通泰分司悉心核議查淮南
鹽務自咸豐三年創辦就場徵課無人請運繼改設局
抽稅五六兩年至七年六月底止僅收錢十餘萬串銀
一萬四千餘兩自七年七月聯英到任後力圖整頓截
至九年六月底止共收銀五十一萬餘兩錢二萬七千
二百餘串較前似稍有起色然抽稅於產鹽之地與抽
稅於銷鹽之地迥不相同銷鹽之地鹽價甚貴什一抽
稅自不爲多是以湖北收稅銀錢各有一百餘萬皆係
淮南應收之課贏於彼必絀於此淮南鹽價每斤不過
二三文每引收銀九錢已覺其重且七年開局時銀價

每兩易錢一千三百文左右今則每兩易錢一千六百
餘文各販上課以錢易銀每兩已暗加三百餘文且運
銷僅有東壩一綫生路東壩售價不能扳提卽各屬稅
課不能加增本年春夏亢旱盤駁運送旣多糜費售價
又復日疲見在正當維繫商情以待轉機實非敢畏難
推諉也鹽務以緝私爲第一要著設局之始卽經委勘
二十場出入道路扼要設巡並有鹽捕營都司督飭千
把等弁周歷稽查然設卡堵緝尙係遏私之流而非淨
私之源竈產鹽斤全賴商收商不收鹽竈戶餬口無資
狡黠者任意透私怯懦者束手持斃惟有督飭場員廣

招場商多備資本源源收買如果鹽盡歸垣偷漏自少
前因販戶下場與竈丁勾結透私卽經聯英嚴飭祇准
與場商交易不准與竈戶往來究係急則治標之計見
聞金陵克復在邇行將漸復舊規已仿照從前儀棧之
式在於泰州丁堰分別設棧令場商將垣鹽運棧發販
不准販戶下場以期杜絕場私事權歸一並將東臺分
局撤除如果試行有效將來江路通行新綱亦可得手
似可毋庸添設大員專駐以免糜費至稅鹽出江後由
孟河江陰等處進口歷常州吳錫而至東壩並不經由
京口該處無從設卡其蘇松太三府州本非淮鹽所到

已由浙運司議詳暫緩設卡誠以蘇松等屬爲浙鹽引地雖與淮場一江之隔亦與浙江之南沙岱山一葦可杭從前淮鹽未經假道常鎮之時浙鹽已形壅滯此時稅鹽直趨東壩必不肖賤價售私且南渡已有江省抽釐定埠已有皖省抽釐此外難再添設責令補納浙課卽如本年三四月間當塗等縣因辦撫卹在東壩以上之唐溝等處設卡收捐販戶成本喫重虧折不少以致觀望不前銷數頓滯迨經嚴札裁撤始復聚集請運可爲不能添卡之明證並准前浙江巡撫胡興仁咨江省常鎮蘇松太以至浙東浙西其閒府縣地方四通八達

皆無要隘可扼平時私鹽尙畏緝拏不敢大宗遠涉儻
蘇松太三屬一律設卡收稅卽與官鹽無異該處界連
兩浙難保不乘機侵灌不特此時數十萬之課款可惜
卽將來整復舊規亦不易易請奏明暫從緩辦等因前
來臣覆加查核均係目前實在情形惟有督飭隨時整
頓以期課數日增私鹽斂戢如有補偏救弊之法體察
情形酌量妥辦奉

硃批戶部查議具奏欽此旋經戶部議覆伏查本年三月臣部
籌擬淮南鹽務條款以泰州設局每鹽百斤收銀一錢
五分計每大引六百斤出場共徵銀九錢擬令每百斤

酌加銀五分以裕稅課並於通泰適中之地專駐武職大員嚴查偷漏京口等處地方設卡收稅抵補浙課等因奏奉

諭旨允准飭遵在案茲據該督以籌辦淮南鹽務事宜覆奏前來臣等將該督原摺詳加酌核如稱泰州設局收稅自七年七月起截至九年六月止共收銀五十一萬餘兩錢二萬七千餘串核與逐次奏報銀數尙屬相符惟所稱湖北收稅銀錢各有一百餘萬皆係淮南應徵之課所議殊未允協查近年湖北荆宜兩局每斤收錢七文合銀三釐五毫每百斤共合銀三錢五分所抽鹽稅盡

屬川私與淮鹽無涉何得假借楚北抽收稅項抵作淮南應徵之課款至謂淮南鹽價每斤不過二三文每引六百斤收銀九錢已覺其重等因查向來附近場竈地方鹽價本賤商販賤售場鹽轉運東壩一帶侵越浙岸隨地擡價灑賣獲利必厚卽遵照部議每百斤酌加銀五分合之原徵銀一錢五分僅收銀二錢比較湖北抽稅每百文收銀三錢五分尙屬輕減在商販增稅無幾似易爲力更不得以盤剝多費售價日疲藉此推諉應令該督轉飭運司遵照前議再行妥籌辦理又奏稱泰州丁堰設棧令場商收鹽運棧不准販戶下場一節查

行鹽之法場商向竈買鹽歸垣運商赴垣領鹽行岸原以竈鹽既有場商收買則偷漏自少運商必由鹽垣稱掣亦夾帶易稽向來轉運舊規本極周密今該督籌辦擬場商收鹽運棧發販自係仿照成規以杜竈販勾結透私之弊旣據聲稱毋庸添設大員專駐以節糜費仍應督飭鹽捕營都司等員弁實力四處巡緝毋任私販偷漏有妨稅課又奏稱稅鹽出江至東壩並不經由京口無從設卡其蘇松太三府州本非淮鹽所到已由浙運司詳議暫緩設卡等因查蘇松常鎮太五府州屬本係浙江引岸與淮南各場止隔一江最易侵越是以臣

部前奏議令於京口及常鎮等屬一併設卡收稅抵補浙課乃該督以京口等處難再設卡似係泰局一稅之後任其所之不復兼顧浙課而常鎮各屬爲浙江緊要引地該省自應保衛藩籬力籌裕稅之法何以上年十月前任浙江巡撫胡興仁奏稱東壩假道經過常鎮各屬鹽船鹽販紛紛侵灌占礙浙綱此次摺內胡興仁又咨稱常鎮等處私鹽尙畏緝拏不敢大宗遠涉請緩設卡顯屬前後自相矛盾究竟淮鹽繞越應如何化私爲官設法補救之處並無一語籌及明係畏難苟安置引岸於不顧應請

旨飭令浙江巡撫羅遵殿悉心籌畫奉

旨依議欽此

謹按就場徵課誠非良策部議雖嚴無補於事由時勢然也其在泰興之口岸設棧以爲場鹽總匯乃杜私要義厥後移瓜州再移儀徵十二圩遂爲成法云

淮鹽法志卷一百五

敦耀門 淮南就場敦課